

A quoi bon une histoire de l'administration cantonale vaudoise ?

L'histoire de l'administration cantonale vaudoise,

- c'est une longue pratique de l'exercice du pouvoir au quotidien, une accumulation d'expériences, une alternance d'autorités animées par des convictions politiques, dominantes et au service des intérêts supérieurs de l'Etat ;
- ce sont des successions de populations de fonctionnaires et d'employés dévoués, compétents, souvent caricaturés, victimes des crises financières et des déficits de reconnaissance.

Derrière chaque structure administrative, il y a le développement d'une idée, d'une compétence, d'une opportunité qui, à un moment ou à un autre, nécessite d'être concrétisée par la création d'un service. La gestation jusqu'à l'émergence d'une structure administrative peut être longue, elle a souvent des origines lointaines et traverse plusieurs périodes et constitutions. Les enjeux, ou mieux dit, les équilibres politiques justifient des mutations dans les appellations, les dépendances hiérarchiques et les formes d'intervention. Ils se manifestent dans des logiques qui, souvent, échappent à une approche linéaire et à une explication rationnelle.

En faisant appel au passé de l'administration, il ne s'agit nullement de faire du passé une valeur étalon ni de revendiquer l'immobilisme et le conservatisme comme valeurs suprêmes de l'administration. Une administration est un corps vivant, contraint à évoluer et à se renouveler.

Henri Druet (1799-1855), un des plus illustres acteurs de l'histoire de l'administration cantonale vaudoise, fut un des premiers à exprimer ces rapprochements : « Les institutions politiques d'un pays sont le résumé de son état social envisagé sous ses diverses faces. En les suivant dans leur développement, dans leurs transformations, on retrouve l'histoire elle-même, tout au moins la preuve des principaux faits historiques. (...) Comme toutes les manifestations de la vie se rattachent aux institutions, on peut dire que rien ne leur est étranger, mœurs, religion, philosophie, culture intellectuelle, sciences, arts, lettres, industrie, agriculture, commerce ; à son tour, ce développement déteint aussi sur les institutions elles-mêmes. »

Faire l'histoire de l'administration vaudoise, c'est faire inévitablement l'histoire du canton de Vaud, c'est exprimer le génie du lieu, en osmose avec les habitants dont elle est tout à la fois l'émanation, le portrait et l'élément identitaire

Un domaine à défricher

L'histoire des administrations publiques n'a aucune tradition et fait malheureusement défaut dans les filières de formation en administration publique. Le domaine n'a pour ainsi dire pas intéressé les recherches historiques et archivistiques, les collectivités publiques n'ont pas encouragé de telles études. En fait, le cas de l'administration cantonale vaudoise est unique en Suisse, avec celle de Zurich. Elle bénéficie depuis 1831 et 1862 d'études particulières, respectivement pour les années 1803 à 1830, et 1845 à 1861. Les Archives cantonales vaudoises ont livré dans leur déroulement chronologique, entre 2003 et 2008, quatre contributions retraçant deux cents ans d'histoire du pouvoir exécutif et administratif, pour un total de 450 pages. Elles servent de soubassement à la présente exposition.